

港口规划环评评价内容及技术方法探讨

牛朝霞

(宁波市环境保护科学研究设计院, 宁波 315012)

摘要:随着经济的快速发展,港口已成为社会发展的重要支柱。但随之带来的是港口建设与环境保护之间的矛盾日益突出,因此必须实施港口规划环境影响评价。本文基于《规划环境影响评价技术导则》(试行),结合港口规划环评的特点,对港口规划环评的技术路线和评价内容进行了总结。评价重点内容从规划协调性分析、环境承载力、公众参与和风险评价四个方面进行了研究和总结,为其它港口总体规划环境影响评价工作提供参考和借鉴。

关键词:港口规划;环境影响评价;环境风险

中图分类号:X82 文献标识码:A 文章编号:1006-8759(2014)06-0059-03

DISCUSSION OF CONTENT & TECHNICAL METHOD ON EIA OF PORT PLANNING

NIU Zhao-xia

(Ningbo environmental protection science research & design institute, 315012)

Abstract: With the development of economy, the port has become an important pillar. But the contradiction between port construction and the environmental protection has become increasingly conspicuous, it is necessary to implement plan EIA of port engineering. Based on the "Technical Guidelines for Plan Environment Impact Assessment (on trial)", the paper summarizes the contents and the technical route of plan EIA. It focuses on the coordination Analysis, environmental bearing capacity, public consultation and risk assessment, combining with the EIA characteristics of port planning. It provides a good reference for other EIA of port planning.

Key word: port planning; Environmental Impact Assessment; Environmental risk analysis.

随着全球经济一体化进程的加快,特别是近年来港口货物吞吐量跳跃式的发展,港口已成为经济发展的重要支柱。港口作为城市的重要资源,其不仅有为货物装卸、船舶靠泊提供服务等功能,还成为发展加工业、商业、旅游业的重要场所。但随之带来的是港口建设与环境保护之间的矛盾日益突出,因此必须实施港口规划环境影响评价,从源头上控制环境污染。目前,世界许多国家均加强了港口规划、设计、施工和管理中对环境影响的预

防和保护工作^[1,2]。我国于2002年10月颁布的《中华人民共和国环境影响评价法》第八条明确指出:“国务院有关部门、设区的市级以上地方人民政府及其有关部门,对其组织编制的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划,应当在该专项规划草案上报审批前,组织进行环境影响评价,并向审批该专项规划的机关提出环境影响报告书”。同时,我国2003年6月颁布的《中华人民共和国港口

法》第七条规定：“港口规划应当根据国民经济和社会发展的要求以及国防建设的需要编制，体现合理利用岸线资源的原则，符合城镇体系规划，并与土地利用总体规划、城市总体规划、江河流域规划、防洪规划、海洋功能区划、水路运输发展规划和其他运输方式发展规划以及法律、行政法规规定的其他有关规划相衔接、协调。编制港口规划应当组织专家论证，并依法进行环境影响评价”。因此，在进行港口开发时，应对其进行港口规划环境影响评价。

1 规划环境影响评价概述

根据《规划环境影响评价技术导则》(试行)^[3]可知：规划环境影响评价是指对规划实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法和制度。规划环评的目的是消除或降低因战略缺陷对未来环境造成的不良影响，从源头上控制环境问题的产生。

港口规划环境影响评价是指对港口规划及其替代方案的环境影响进行分析、预测和评价，提出减缓措施，以避免、消除或减缓港口规划对生态环境的不利影响，并把评价结论应用于规划决策的过程。通过环境影响评价，能在港口规划制定的初期充分考虑环境问题，从而能消除、避免或减缓规划对环境的不利影响，有利于区域可持续发展战略的实施。

2 港口规划环境影响评价技术路线及内容

2.1 评价技术路线

(1)对港口规划进行分析，对规划所涉及到的区域社会经济、自然环境现状进行调查分析，同时对主要环境问题、环境制约因子以及发展趋势进行分析；

(2)环境影响识别与筛选；

(3)确定环境目标、评价指标、内容与评价范围；

(4)规划环境影响预测、分析与评价；

(5)规划综合论证；

(6)推荐环境可行的规划方案，提出环境保护措施与建议；

(7)给出评价结论；

(8)编制港口规划环境影响报告书；

(9)实施跟踪监测与评价。

2.2 评价重点内容

港口是一个典型的人类活动与环境问题有着直接冲突的场所，世界上很多港口面临着环境污染和生态破坏问题^[4]。但是港口规划环评与建设项目环评侧重点不同，港口规划环评除了对水、气、声、固废进行评价外，重点应评价对自然、生态、社会经济等累积的、不可逆的影响以及与政策、规划的符合性。

2.2.1 规划协调性分析

港口建设和运行使土地功能改变，造成水土流失、海洋生物损失、植被破坏、景观生态系统改变。因此，港口规划环境影响评价将主要分析港口规划与土地利用总体规划、海洋功能区划、城市总体规划、渔业规划、旅游规划、水资源利用规划、产业政策规划发展规划协调性问题。若与规划不符合，则需要对港口功能进行优化调整。

2.2.2 环境承载力分析

港口环境承载力^[5]是指：一定时期和一定范围内，港口生态系统维系其自身健康、稳定发展的潜在能力及所能承受的人类各种社会经济活动的的能力，它可看作港口环境系统结构与区域社会经济活动适合程度的一种表示。

港口环境承载力的主体是港口资源，客体是人口、生态环境和社会经济。港口环境承载力将生态环境作为被承载体来对待，与人口和社会经济系统相并列考虑，突出表现了人口、生态环境和社会经济这些客体之间对港口资源的分配和协调关系。

2.2.3 公众参与

为了提高港口规划环评工作的科学性、客观性、公正性，使环评中提出的环境保护决策、污染防治对策更为合理、可行，遵照国家《环评法》和国家环保总局《环境影响评价公众参与暂行办法》^[6]开展公众参与调查活动。

与一般建设项目相比，港口区域规划环评所涉及的公众影响范围更广，涉及的公众层面更多，因此在进行规划环境影响评价工作中，实施公众参与显得尤为重要。

港口规划环境影响评价中公众参与的范围应该包括港口规划涉及直接区域和间接区域。公众调查的对象应包括以下几个：现在港口规划区域居住、工作的个人；现在港口规划区域运营的单位团体，如当地机关、企事业单位、村委会等；目前在港口规划区域外居住、运营，但将来可能受到该

规划影响的群体、个人,如附近或拟迁入的机关、企事业单位、村委会和个人等;关心港口建设的行业专家、政府部门、社会人士。

公众参与的方式一般采用网上公示、张贴公告、发放调查表、媒体等形式,公众参与应严格执行《环境影响评价公众参与暂行方法》中规定的两次公示等要求。

2.2.4 风险评价

对于一些大型危险品集中的石油化工港口、集装箱码头等可能产生爆炸、泄漏、溢油等风险事故。如发生风险事故,将会对海域的水环境、生态环境造成巨大影响。

对于港口总体规划环评中的环境风险分析,根据国家环保总局 2004 年颁布的《建设项目环境影响评价技术导则》^[7]可知:风险评价重点是确定最大可信事故的风险影响程度、范围与周边其它功能区及相邻敏感点的空间关系,在预测的基础上对规划初步方案进行优化调整,对可能产生的环境风险提出预防性的规划措施。

例如:宁波-舟山港区域范围大,大型危险品码头集中,危险品运输量大,船舶密度大,通航条件复杂,事故发生率较高,是我国沿海风险最高的海域之一。因此,对于宁波-舟山港区规划环评必须进行风险评价,制订风险应急系统建设方案,并不断完善应急响应预案,建立健全应急响应体系。

3 小结

本文基于《规划环境影响评价技术导则》(试行),结合港口规划环评的特点,对规划环评的技术路线和评价内容进行了总结。通过规划阶段的环境影响评价,识别和控制港口发展的环境不利因素,可以从宏观上保证区域社会经济和环境保护的协调发展。

参考文献

- [1] ALFREDO O R.A new method to determine the level of the environmental impact assessment studies in Mexico [J]. Environmental Impact Assessment Review, 2001, 21: 73-81.
- [2] FRIHY O E. The necessity of environmental impact assessment (EIA) in implementing coastal projects: lessons learned from the Egyptian Mediterranean Coast [J]. Ocean & Coastal Management, 2001, 44: 489-516.
- [3] 国家环境保护总局. 规划环境影响评价技术导则(试行, HJ/T 130-2003)[S]. 2003.
- [4] K Gupta, S K Gupta, Rashmi S Patil. Environmental management plan for ports and harbors projects [J]. Clean Technology Environmental Policy, 2005, 7: 133-141.
- [5] 张洪玉, 张淑云, 卜汉臣. 论水资源承载力概念及其评价方法 [J]. 黑龙江水利科技, 2008, 36(1): 157-159.
- [6] 国家环境保护总局. 环评公众参与暂行办法. 2005.
- [7] 国家环境保护总局. 建设项目环境风险评价技术导则 (HJ/T 169.2004)[S]. 2004.

(上接第 33 页)

参考文献

- [1] 朱丽坤, 刘清慧, 陈泽峰. 浅析黑龙江垦区畜禽养殖业污染防治措施 [J]. 现代农业, 2008, (07): 39-40.
- [2] 杨朝飞. 加强畜禽粪便污染防治迫在眉睫 [J]. 环境保护, 2001(2): 32-35.
- [3] 王亚东, 江立方. 畜禽粪便流失对市郊生态环境影响的初探 [J]. 上海农业学报, 1994, 10(增刊): 67-70.
- [4] 赵青玲, 杨继涛, 李遂亮等. 畜禽粪便资源化利用技术的现状及展望 [J]. 河南农业大学学报, 2003, 37(2): 184-187.
- [5] 吴淑杭, 姜震方. 俞清英. 畜禽粪便污染现状与发展趋势 [J]. 上海农业科技, 2002(1): 8-10.
- [6] 刘青松. 农村环境保护 [M]. 中国环境科学出版社, 北京 2003: 134-136.
- [7] 魏源送, 王敏健, 王菊思. 堆肥技术进展 [J]. 农业环境保护, 2001, 20(6): 452-453.
- [8] 戴旭明. 加拿大牧场的粪便处理技术 [J]. 浙江畜牧兽医, 2000, (1): 42-43.

- [9] 张相锋, 王洪涛, 周辉宇等. 花卉秸秆和牛粪联合堆肥的中试研究 [J]. 环境科学学报, 2003, 23(3): 360-364.
- [10] Miller, F.C. 1993. Composting as a process Based on the control of Ecological Selective Factors. In: Soil Microbial Ecology, application in agricultural and environment management. Edited by F. Blaine McTing, Jr.
- [11] 李国学, 张福锁. 固体废物堆肥化与有机复混肥生产 [M]. 化学工业出版社, 北京. 2000.
- [12] Fogart A.M. and olli H. Tuovinen. Microbiological degradation of pesticides in yard waste composting. Microbiological review, June, 1991, 225-233.
- [13] Jeris J.S., Raymond W. Regan. Controlling environmental parameters for optimum composting. Composting Science May - June, 1993, 16-22.
- [14] 张相锋, 王洪涛, 周辉宇等. 花卉秸秆和牛粪联合堆肥的中试研究 [J]. 环境科学学报, 2003, 23(3): 360-364.
- [15] 李庆康. 畜禽粪便的无害化处理及肥料化利用 [J]. 农村工程实用技术, 2001(11): 24-25.
- [16] 张宝莉. 农业环境保护 [M]. 化学工业出版社, 北京. 2002, 298.