

开发区规划环评指标体系及评价重点初探 ——以新疆头屯河开发区为例

曹萍, 魏毅, 王纯利

(广州宏达工程顾问有限公司, 广州 510635)

摘要:本文以新疆头屯河开发区规划环评为例, 根据开发区的原有行业特点, 在总结国内相关研究的基础上, 对规划环评在开发区评价时所使用的环评指标体系以及评价重点进行探讨。

关键词:规划环评; 指标体系; 重点; 开发区

中图分类号: X8

文献标识码: A

文章编号: 1006-8759(2013)04-0057-03

DEVELOPMENT PLANNING AND EIA INDEX SYSTEM AND EVALUATION FOCUSED PRELIMINARY ——AS AN EXAMPLE FOR XINJIANG TOUTUNHE

CAO Ping, WEI Yi, WANG Chun-li

(Guangzhou Wangtat Project Management & Consultancy co., Ltd, Guangzhou 510635, China)

Abstract: This paper makes an example, to Xinjiang Toutunhe planning EIA Development Zone, the original characteristics of the industry, on the basis of summing up the research, for the development zone planning environmental impact index system and planning EIA should focus problems.

Keywords: PEIA; indicator system; important points; Development Zone

战略环境影响评价自20世纪80年代初期确立起,就在控制污染、减少生态破坏方面起到了重要作用^[1]。在战略规划环境影响评价中规划环境影响评价占有重要地位,而目前我国在战略环评工作中主要是以区域规划环评为工作重点。

自从2003年我国开始施行《中华人民共和国环境影响评价法》以及随后环保部颁布《规划环境影响评价技术导则(试行)》(HJ/T130-2003)后,我国部分地区开始试点进行规划环境影响评价工作。由于规划环评工作在我国尚属起步阶段,无论

是评价方法还是评价内容都还不成熟,这就严重制约了规划环评在我国的发展。本文以新疆某开发区规划环评为例,根据开发区的原有行业特点,在总结国内相关研究的基础上,对规划环评在开发区评价时所使用的环评指标体系以及评价重点进行探讨,为今后我国开发区的规划环评工作提供一些参考。

1 评价指标体系的选取

在开发区的规划环评中,在选取指标体系时,应当充分考虑开发区内的主要资源与开发活动可能产生的重要环境影响之间的关系,并明确在开发活动中主要的环境影响主体,由主要环境影响主体逐一明确主要的环境影响受体。由于开发区

收稿日期:2012-11-18

作者简介:曹萍(1973-),女,江苏人,新疆大学毕业,学士,本科,高级工程师,从事工程造价,招投标以及工程咨询和项目管理等,现工作单位:广州宏达工程顾问有限公司,新疆农业大学草业工程与环境科学学院在职研究生。研究方向:规划环境影响评价。

需要经过一个漫长的建设过程,为此在对开发区进行规划环评时,切不可忽略那些对环境影响小,但对开发区有着深远影响的环境影响因子。开发区的规划评价指标体系需要随着开发区的进一步发展而调整、补充,从而逐渐完善。

1.1 清洁生产指标

该开发区的产业定位:依托某钢铁企业钢铁、冶金下游产品的加工、制造中心,以钢铁冶金、建材化工、生物制药、食品加工、轻工此为主导产业,建设配套设施完善的经济技术开发区重要制造生产基地。依托经济技术开发区大背景下的产业发展,将规划区打造成西部一流的“生产、制造、加工”基地立足自身和产业优势增强区域加工制造基地的核心地位。由于可持续发展战略的要求,为此我们必须在源头上施行清洁生产,全过程的进行污染控制。

该开发区是在原大中型企业十分集中的工业区的基础上与乌鲁木齐经济技术开发区合并而成的“区政合一”的经济技术开发区。因此选取《清洁生产标准钢铁行业(铁合金)》(HJ/T470-2009)作为清洁生产基础指标进行分析^[2]。

1.2 《行业类生态工业园标准》(HJ/T273-2006)

由于本开发区是“区政合一”的开发区,在发展工业的同时应当把对生态环境的影响作为评价指标。为此选取《行业类生态工业园标准》(HJ/T273-2006)^[3]进行建设和管理。该标准主要由经济发展指标、循环使用率指标、污染控制指标三个部分组成。由此,该开发区的规划环评指标选取时应当以生态工业园的标准作为借鉴。

1.3 技术导则的推荐指标

在对开发区内各评价指标的选取时应当充分依靠《规划环境影响评价技术导则》(HJ/T130-2003)中明确的各项评价指标,由于开发区不同于一般的区域,为此在对一些特殊指标的选取时,应当以《开发区区域环境影响评价技术导则》^[4](HJ/T131-2003)中的评价指标为依据。

由于本开发区是在钢铁、冶金下游产品的加工、制造中心,以钢铁冶金、建材化工等重工业地区的基础上合并经济技术开发区而形成的“区政合一”的开发区,为此规划环境的评价体系应当以《规划环境影响评价技术导则》^[5](HJ/T130-2003)及《开发区区域环境影响评价技术导则》(HJ/T131-2003)所推荐的指标体系为选取基础。

由以上两个标准,并根据本开发区的具体情况,最终构建了该开发区规划环评的评价指标体系,如表1。

表1 开发区区域规划环境目标与评价指标

环境主题	环境目标	评价指标
土地资源	合理利用,施工附近区域环境回复率达80%以上。	土地闲置率;施工区域植被恢复效果
水资源	优先使用中水,实现资源梯级利用	水资源重复利用率及排污率;工业万元GDP水耗
矿产资源	提高煤炭利用效率	供电标煤耗
生态保护	不影响各类环境敏感区的功能	土地开发利用与周边环境之间的关系
水环境	控制污染物排放总量和浓度	废水(达标)处理率 废水回用率 水环境功能区达标
大气环境	502等大气污染物排放总量控制在大气环境容量允许范围;特征污染物稳定达标排放。	达标排放率 烟尘 NOx 和 SO ₂ 的排放总量 烟尘 NOx 和 SO ₂ 的排放浓度
固废	提高固体废物废物的综合利用,危险废物得到安全处置	固废回收利用率;危险废物处理能力建设;垃圾卫生填埋率

2 环境评价重点

开发区作为一个有机统一的整体,在对其进行评价时,切不可将各评价对象分割开来,应当充分考虑生态、社会和经济三者间的相互影响,并结合各个开发区的产业自身特点,综合、全面的对开发区进行环境评价。

2.1 发展规模

发展规模的评价是对开发区进行规划环评的基本目的之一。在对开发区的发展规模进行确定时,应当充分考虑开发区内的土地资源承载力、能源承载力以及区内环境承载力,并充分考虑开发区的规模发展对区内的环境可能造成的环境影响。通过对开发区发展规模可能涉及的环境影响进行分析(如表2所示),预测未来开发区内工业企

表2 工业规模可能产生的环境影响

环境影响因素	可能存在的环境问题
土地资源承载力	规划区地质结构良好,地基承载力强,但土地利用类型变更,须做好规划占地占用草场牧民的补偿工作和土地变更手续。
水资源承载力	规划片区近期以红岩水厂和炼钢企业水厂作为主要供水水源,供水能力可能不足。
大气环境容量	规划区大气总量控制区执行《环境空气质量标准》(GB3095-1996)二级标准,可能存在大气环境容量是否充足的问题。

业运营所排放的各类污染物是否会超出开发区的环境容量,并对开发区的规模进行合理性分析。

2.2 可持续发展、循环经济和清洁生产

开发区的建设是一个长期的发展过程,为此不能只住着眼前利益,只关注当前环境影响。在对开发区进行规划环评时,一定要以开发区的长远发展为立足点,从资源的有效循环利用为中心点,更为全面合理的设计产业链,缩短各个产业间的连接缝隙。这就要求我们切实遵循可持续发展、循环经济和清洁生产三大理论^[6]。

在开持续发展方面:开发区的建设不应当只注重当前人们的利用,更不能为了开发区经济的增长而损害后代的利益。这就要求我们在对开发区进行规划环评时,要以环境和经济的协调发展为目标,从而达到开发区内经济可持续发展的目标。

在清洁生产方面:由于该开发区是在原工业区的基础上与经济技术开发区合并而成。因此清洁生产专题中应结合所确定的清洁生产评价指标体系,详细分析炼钢的过程中应采取的防止和减少污染的措施,并对其工艺技术的先进性和节能降耗措施进行评价分析,在生产的全过程进行清洁生产分析比较,并具体的就一些量化指标进行分析比较,特别是对钢铁行业中水量重复利用率、污水回用率、单位工业增加值大气污染物以及炼钢废水排放量等进行评价分析,并说明这些工艺与目前国内相同行业使用的工艺对比的优缺点。

在循环经济方面:由于开发区是一个需要经过长期建设发展的区域,为此开发区必须立足长远,大力发展循环经济,充分利用开发区内原有企业间的相互优势,争取开创一条“资源-产品-废弃物-可再生资源”的循环经济之路,从而实现经济发展与环境保护的双赢。

2.3 环境风险的防范和应急预案

在开发区的设立初期,对于一些有可能对周边环境产生重大污染的工业企业,为避免和控制环境风险事故的发生,我们应当提前对可能发生的风险事故进行预测分析,并制定出相应的处理预案,对此我们应当(1)对不同行业在建设期、运营期对周边环境可能产生的影响作出预测分析;(2)针对可能发生的一些重大危险事故必须提前作出应急预案;(3)在事故多发区,应当建立电子监控系

统,做到及时发现及时控制。

在本开发区内,由于炼钢冶金行业的特点,其生产过程中均会产生一些对大气、水体产生严重污染的污染物,这些污染物一旦进入周边水体,会对开发区内的环境产生严重而深远的危害。根据钢铁冶金行业特点和周边的环境风险敏感性识别,本开发区规划环境风险评价和管理的主要研究对象是:(1)重大有毒物泄漏,如有毒气体、液体的释放等对地下水及周围居民的安全和健康产生影响,(2)可能产生连锁反应的重大事件产生的环境影响,(3)对当前环境虽然影响较小,但影响深远的污染物的评价,如对工业区土壤的污染。

3 讨论

目前我国对于规划环评的应用研究还处于初级阶段,在评价指标的选取和评价的重点内容的确定上还不够成熟、完善。本文以《规划环境影响评价技术导则》(HJ/T 130-2003)和《开发区区域环境影响评价技术导则(HJ/T 131-2003)》中所推荐的指标体系作为基础,根据本开发区特殊的情况,在评价指标中分别说明了在清洁生产、技术导则、行业标准三个方面的评价指标选取,在评价重点内容方面对开发区发展规模、循环经济、可持续发展、清洁生产和事故应急预案进行说明。目前,本文建立的指标体系已在该开发区规划环评中得到采纳,不仅对本开发区未来发展具有指导意义,而且对于其他类似开发区开展规划环评时有一定的借鉴意义。

参考文献

- [1]梁学功,刘娟.中国实施规划环评可能出现的问题及其解决方案[J].环境科学,2004,25(6):163~166.
- [2]国家环境保护总局.《清洁生产标准钢铁行业(铁合金)》(HJ/T470-2009).
- [3]国家环境保护总局,中国环境科学研究院.行业类生态工业园区标准[S](HJ/T273-2006).
- [4]国家环境保护总局.规划环境影响评价技术导则[S](HJ/T130-2003).
- [5]国家环境保护总局.开发区区域环境影响评价技术导则[S](HJ/T131-2003).
- [6]董家华,包存宽,黄鹤等.土地生态适宜性分析在城市规划环境影响评价中的应用[J].长江流域资源与环境,2006,15(6):698~702.