

低碳经济发展对策及建议

刘丽娟, 王灵梅, 杨春

(山西大学工程学院, 山西太原 030013)

摘要: 低碳经济是世界经济发展的大趋势, 我国应加强低碳经济发展。低碳经济对中国既是压力又是挑战, 在分析借鉴国外发展低碳经济经验的基础上, 结合中国国情, 提出了我国低碳经济发展的政策及建议。

关键词: 低碳经济; 发展; 政策; 建议

中图分类号: X24

文献标识码: A

文章编号: 1006-8759(2011)02-0001-03

LOW CARBON ECONOMIC DEVELOPMENT'S COUNTERMEASURES AND SUGGESTIONS

LIU Li-juan, WANG Ling-mei, YANG Chun

(School of Engineering, Shanxi University, Taiyuan 030013, China)

Abstract: Low carbon economy is the trend of world economic development, we should strengthen low carbon economy development. To China, Low carbon economy is both pressure and challenges. The paper absorbs the experience of other countries, combines with China's national conditions, provides policies and suggestions of China's low-carbon economic development.

Keywords: low carbon economy; development; policy; suggestion

0 引言

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式, 是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。“低碳经济”提出的大背景, 是全球气候变暖对人类生存和发展的严峻挑战。低碳经济所确立的是在促进发展的前提下解决气候变化问题的一种基本思路。它强调发展与减排的结合, 重点在低碳, 目的在发展; 通过改善经济发展方式和消费方式来减少能源需求和废物排放, 而不是以降低生活质量和经济增长为代价实现低碳的目的^[1]。因此, 低碳经济的实质是能源高效利用、清洁能源开发、追求绿色 GDP 的问题, 核心是能源技术和减排技术创新、产业结构和制度创新以及人类生存发展观念的根本性转变。作为

世界排放大国和最大的发展中国家, 中国应该寻找一条低碳发展之路, 这不仅有利于我国转变经济增长方式, 保护生态环境, 实现资源的可持续利用, 还有利于化解因全球变暖所产生的国际压力, 也是我国承担国际义务, 提高国际影响力的重大战略举措。

1 国外发展低碳经济的政策措施

在面对温室气体排放过多的情况下, 越来越多的国家在国内外各种压力下, 提出低碳经济发展战略或者应对气候变化的方案, 先后提出并实施了一系列政策。

2003年, 英国在政府白皮书《我们能源的未来: 创建低碳经济》中, 将实现低碳经济作为英国能源战略的首要目标^[2]。通过近10年的发展, 英国已逐步形成了以碳交易市场为基础, 由政府主导, 企业、公共部门及居民为主体的“低碳经济”基本

运作体系,从而为英国政府进一步推动“低碳经济”的发展打下了良好的基础。

2007年,欧盟委员会通过了欧盟战略能源技术计划,目的在于促进低碳经济技术研究与开发,以达到欧盟确定的气候变化目标。欧盟为自己确定的气候变化目标是:到2020年减少20%的温室气体量,到2050年则希望将温室气体排放量减少60%至80%。澳大利亚在2007年新政府成立之后,批准了《京都协定书》,于2008年发布了《减少碳排放计划》政策绿皮书,提出了减碳计划的三大目标:减少温室气体排放,立即采取措施适应不可避免的气候变化,推动全球实施减排措施。

日本历来重视节能减碳,2008年6月,日本首相福田康夫以政府的名义提出日本新的防止全球气候变暖的对策,即著名的“福田蓝图”,这是日本低碳战略形成的正式标志,它包括应对低碳发展的技术创新、制度变革及生活方式的转变,其中提出了日本温室气体减排的长期目标:到2050年日本的温室气体排放量比目前减少60%至80%^[3]。

美国十分重视节能减碳,美国政府在寻求一个综合、平衡和对环保有利的能源安全长期战略中,低碳经济的发展道路可能成为美国未来的重要战略选择。美国自奥巴马上台以来,签署了以发展新能源为重要内容的一系列经济刺激计划。并不断加大对新能源领域的投入,制定了严格的汽车尾气排放标准,出台了《美国清洁能源安全法案》等,这一系列措施被外界称为奥巴马的“绿色新政”。“绿色新政”首先确立了本国的低碳减排目标,即在2020年前将温室气体排放降低到1990年水平,并到2050年再减少80%,到2025年时,让全美国25%的能源来自于风能、核能和清洁煤炭等清洁能源。其次,将应对气候变化和研发清洁能源及提高能源效率置于优先地位,并在可再生能源、节能汽车、分布式能源供应、天然气水合物、清洁煤、节能建筑、智能网络等领域探索出一个能够实现利益最大化的创新战略。

发达国家应用市场机制与经济杠杆促进低碳经济的发展。许多国家建立起了低碳经济的排污权交易制度和实施有关财政与税收政策扶持低碳经济的发展。英国于2002年正式实施排放交易机制,成为世界上第一个在国内实行排放市场交易的国家。德国于2002年开始着手排放权交易的准备工作,目前已经形成了比较完善的法律体系和

管理制度。德国政府希望通过市场竞争使二氧化碳排放权实现最佳配置,减弱排放权限制给经济造成的扭曲。欧盟摒弃分配许可量的做法,转为实现排污量的拍卖机制,这种方法将确保排污者实际支付由于排放二氧化碳而产生的环境破坏的成本。日本、美国、澳大利亚也采取了类似的排污机制。日本则考虑推出“地球环境税等”。美国采取多种财政税收政策发展低碳经济,如制定免税政策鼓励节能,对于购买节能汽车提供减免税优惠,从政策上鼓励美国消费者购买节能型汽车。

从国外发展低碳经济的政策与实践可以看出,无论是发达国家还是发展中国家,都已经将温室气体减排计划提上了国家战略的高度,并由此展开了一系列低碳经济政策的制定和实施,一方面通过法律支持及财政补贴等形式积极鼓励低碳新能源的大力发展,另一方面通过碳3税或生态税等形式对高碳能源的消耗进行约束,同时出台相关措施促进能源效率的提高。

2 促进我国低碳经济发展的对策及建议

我国经过改革开放三十多年来,高能耗、高污染、高排放的经济发展模式已经制约了经济的持续发展。作为发展中国家,我国在未来较长时间内经济可持续发展的内在要求使得能源消耗导致的二氧化碳排放的增长不可避免。因此,温室气体减排计划与措施必须首先考虑我国的国情,走具有中国特色的低碳经济之路,而不能一味地照搬发达国家的经验。

2.1 加大主观意识培养

低碳经济发展是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的综合发展方式,是对传统经济发展模式的革新。要发展低碳经济,首先,要提高政府对低碳经济发展的认识。将低碳经济纳入国民经济总体发展规划中,将低碳技术研发纳入国家科技规划和相关科技规划,制定包括重点行业和部门的低碳发展专项规划,明确低碳经济发展的总体思路、主要目标、发展路径、工作重点和保障措施等。其次,企业要树立新的发展观念和意识。作为企业,应深刻认识到低碳经济是经济发展的新的增长点。应积极抓住这个新的增长点,找到经济飞速发展的动力。企业要有环保意识,将环保成本计入企业的生产成本,建立高效清洁生产机制,积极做好节能减排及污染治理工作^[4]。再者,对公

众来说,低碳生活不是一种能力,而是一种态度。公众要积极提倡并去实践这种生活,崇尚节俭,提倡合理消费、绿色消费等理念,养成节约、环保的消费方式和生活习惯,努力使自己的行为与低碳经济发展要求相一致,为发展低碳经济作出自己的贡献。

2.2 加快建立低碳经济法律保障体系

国际经验表明,加快低碳经济立法,对低碳经济的发展具有重大的推动作用。目前,我国虽然在有关低碳经济的开发利用领域已经制定了一些法规、规划,但促进低碳经济发展的法律体系还很不健全。由于我国法制建设中“宜粗不宜细”的传统,现有的能源立法规定不够详细,缺乏可操作性。另外,法律、规划虽然也涉及到税收优惠、补贴等手段,但却没有细化和执行程序。因此,当前迫切需要完善低碳经济发展的法律体系。我国应积极推进低碳法律体系建设,尽快出台《中华人民共和国低碳经济促进法》,制定《循环经济法》和《可再生能源法》的配套法,进一步完善清洁、低碳能源开发和利用的法律政策,这对低碳经济发展将起到积极的作用。对于涉及能源、环保、资源等法律需要作进一步修改,通过立法、修改法律采取行动落实这些法律,支持企业走发展低碳经济的道路,为中国特色的经济走新型工业化的道路提供可靠的保障。

2.3 加大经济政策支持

要发展低碳经济,政府必须在经济政策上加大支持力度,这样企业才会有充足的驱动力。借鉴英国的政策,我国也应该实施气候变化税,依据煤炭的使用量进行征税。同时,减免使用清洁能源与可再生能源作为燃料进行生产的税收。加大对低碳产业的扶持力度,优先保证低碳产业项目建设用地,对低碳发展的企业给予财税优惠。在企业资金规模有限的情况下,国家应加强政府投资、企业自筹、银行贷款和市场直接融资等多层次、多元化融资体系建设。我国应设立低碳经济发展专项基金,推进核能、水能、太阳能以及物质燃料技术的研究和开发,加大对低碳经济发展的资金支持力度,促进其快速发展。

2.4 建立低碳经济示范区

国外一些发达国家已经在这方面做出了尝试。我国也可以在“低碳经济特区”的构思下,进行低碳经济示范。就区域示范而言,可以在东部、中

部和西部地区各选择低碳经济试点区,采取一系列优惠政策吸引研发及采用低碳经济技术的企业入驻,并改造或淘汰高能耗、高污染、高排放产业,为低碳经济发展起示范作用;就行业示范而言,可以在电力、交通、建筑、冶金、石化等高能耗、高污染、高排放的行业率先试点,对之进行改造,通过低碳技术的采用,成为探索低碳经济发展的重点领域。低碳经济示范区最主要的是通过机制创新、制度建设和技术创新,全面提高示范区的低碳经济发展能力,为区域和行业低碳经济发展提供示范,也为探索管、产、学、研联合提供实验平台。

2.5 积极开展国际合作与交流

我国要积极参与全球应对气候变化体系中来,要借助一些国际化的组织及机构来推动我国低碳经济的发展,这些组织包括联合国、国际环境与发展委员会、经济合作与发展组织、世界银行以及众多的非政府组织和研究机构等。发达国家关于低碳经济发展的技术总的来说要比发展中国家先进,加强与发达国家的技术交流与合作,特别是要加强与欧盟、美国低碳合作。积极探索与西方国家之间、企业之间,学术、研究、管理、培训机构之间的合作关系,引进先进的节能技术和可再生能源技术,对发展我国的低碳经济有重要意义。

3 结论

低碳经济是全球经济发展的趋势,是下一轮经济增长的核心动力。我国要积极借鉴西方发达国家关于低碳经济发展的成功经验与政策措施,高度重视向低碳经济转型,把低碳经济的发展模式纳入国家发展战略的视野中,从前瞻、长远和全局的角度部署低碳经济的发展思路,寻找低碳经济与国家发展战略的结合点,创立具有中国特色的低碳经济之路,促进我国低碳经济的发展,保证经济社会的和谐发展、可持续发展和科学发展。

参考文献

- [1]胡少维.促进我国低碳经济发展的政策建议[J].发展研究,2010.6:64-65.
- [2]梁燕君.我国发展低碳经济的政策选择[J].天津政协,2010.8:13-16.
- [3]刘玲.国外发展低碳经济政策与实践对我国的启示[J].价值工程,2010.21:183.
- [4]杨凤勇,李娟.我国低碳经济发展对策架构分析[J].商业时代,2010.24:4-5.